



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
310/221/2017

Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital**

**Comisia juridica, de numiri, disciplina,
imunitati si validari**

Nr. XXII / 797 / 22 nov. 2017

Nr. XIX / 159/ 22 nov. 2017

RAPORT COMUN

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

L310/2017

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificarile si completarile ulterioare, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital si Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari, prin adresa **L310/2017**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra propunerii legislative mentionate, initiata de Ambrus Izabella-Agnes - deputat UDMR; Erdei-Dolóczki István - deputat UDMR; Márton Árpád-Francisc - deputat UDMR; Seres Dénes - deputat UDMR.

Propunerea legislativa are ca **obiect de reglementare** instituirea unui mecanism bugetar prin care se stabilesc procedura si termenul de plata pentru creantele care fac obiectul unor titluri executorii in sarcina institutiilor si autoritatilor publice, in scopul asigurarii sumele necesare achitarii contravalorii obligatiilor de plata retinute in sarcina acestora, prin hotarari judecatoresti definitive, termenul de achitare fiind de cel mult 6 luni de la comunicarea somatiei de plata. Ordonatorii principali de credite bugetare au obligatia de a dispune toate masurile pentru asigurarea creditelor necesare efectuarii platilor stabilite prin titluri executorii, atat in bugetele proprii cat si in bugetele institutiilor din subordine, iar in situatia in care sumele necesare efectuarii platilor stabilite prin titluri executorii nu sunt suficiente, institutiile si autoritatile publice debitoare transmit Ministerului Finantelor Publice situatia creantelor a caror plata nu a fost efectuata, iar la prima rectificare bugetara Ministerul Finantelor Publice asigura sumele necesare lichidarii creantelor.

Potrivit inițiativei, în cazul în care instituțiilor publice debitoare nu li se asigură fondurile solicitate odată cu elaborarea legii bugetului de stat sau pe parcursul anului cu ocazia rectificărilor bugetare, plata cade în sarcina Ministerului Finanțelor Publice. În acest caz, creditorul va putea solicita instanței o decizie de compensare a creanțelor prin diminuarea obligațiilor fiscale sau de executare silită împotriva Ministerului Finanțelor Publice.

Potrivit prevederilor actuale ale Ordonanței Guvernului nr.22/2002, în cazul în care instituțiile publice nu își îndeplinesc obligația de plată în termen, creditorul va putea solicita efectuarea executării silite potrivit Codului de procedură civilă și/sau potrivit altor dispoziții legale aplicabile în materie. De asemenea, instituția debitoare care nu își poate îndeplini obligația de plată va putea solicita instanței judecătorești care soluționează cauza, acordarea unui termen de grație sau/și stabilirea unor termene de plată eșalonată a obligației respective.

În expunerea de motive se arată că prin măsurile instituite de prezenta inițiativă legislativă se asigură o previzibilitate a datei la care plățile vor fi onorate, dar și un mecanism de garantare a plății, prin posibilitatea de a solicita oprirea conturilor Ministerului Finanțelor Publice.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Elena Georgescu – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice.

Membrii celor două Comisii au analizat propunerea legislativă și avizele, iar în urma votului exprimat aceasta a intrunit 11 voturi „pentru”, 4 voturi „împotriva” și 1 „abținere”, iar Comisiile au hotărât să adopte **raport comun de admitere**.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa la prezentul raport și sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Eugen Teodorovici

Președinte,
Senator Robert ~~Marius~~ Cazanciuc

Secretar,
Senator Viorel Arcaș

Secretar,
Senator Adrian - Nicolae Diaconu

Amendamente respinse

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

L310/2017

Nr. crt.	Text proiect de lege L 310/2017	Amendament	Motivație
1.	<p>Art.I – Ordonanța Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.81 din 1 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1.Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.1 (2) Termenul de achitare a creanțelor este de cel mult 6 luni de la comunicarea somației de plată</p>	<p>La punctul 1 al articolului I, la articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Termenul de achitare a creanțelor este de cel mult 12 luni de la comunicarea somației de plată</p> <p>Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu</p>	<p>Amendamentul a fost respins de Comisia cu majoritate de voturi.</p> <p>Motivatia autorului amendamentului</p> <p>Propunerea legislativă instituie obligatia ordonatorilor principali de credite de a asigura în bugetele proprii sau ale instituțiilor din subordine, a creditelor bugetare necesare pentru efectuarea plății sumelor stabilite prin titluri executorii, respectiv asigurarea acestor sume prin prima rectificare bugetară a anului în curs.</p> <p>La data constituirii bugetelor proprii ale ordonatorilor principali de credite sau ale instituțiilor din subordine, o parte semnificativă din aceste creanțe nu sunt exigibile, iar în acest fel nu se poate identifica cuantumul creditelor bugetare necesare pentru efectuarea plăților, în vederea prevederii acestora în bugetele respective. Ținând cont și de faptul că prima rectificare bugetară se efectuează de regulă în a doua jumătate a anului, termenul de 6 luni pentru achitarea creanțelor este insuficient. Astfel, termenul propus de 12 luni ar corespunde într-o mai mare măsură lichidării acestor creanțe.</p>